

Reaping the Benefits of Work:

A TAX CREDIT FOR LOW- INCOME WORKING FAMILIES IN PUERTO RICO



Resumen Ejecutivo

Puerto Rico necesita una nueva estrategia para reducir la pobreza en el país. Dichos esfuerzos se deben alejar de las estrategias que fomentan la dependencia y redirigirse hacia programas que promueven la autosuficiencia.

Actualmente, los programas de asistencia social no están diseñados para atender las necesidades de las familias pobres que trabajan. Además, impuestos regresivos como el Seguro Social y otros arbitrios afectan a las familias de escasos recursos que intentan alcanzar sus metas económicas.

La implementación de un Crédito Contributivo por Ingreso Devengado (CCID) es una opción prometedora para mejorar el estándar de vida de las familias trabajadoras de escasos recursos en Puerto Rico. Este crédito contrarrestaría los efectos regresivos de ciertos arbitrios y otras propuestas contributivas como los impuestos sobre las ventas a los consumidores y el impuesto sobre el valor añadido. También ayudaría a romper el ciclo de la dependencia al promover la entrada de más personas a la fuerza laboral. De hecho, estudios realizados en los Estados Unidos demuestran que el CCID promueve la participación en la fuerza laboral y que puede ser más efectivo que el salario mínimo en reducir la pobreza.

Un CCID complementaría otros esfuerzos del gobierno como el programa de Comunidades Especiales, el *Workforce Investment Act*, *Temporary Assistance for Needy Families* y el seguimiento continuo del Departamento de Hacienda para reducir la evasión contributiva.

Las lecciones aprendidas durante los últimos 25 años del CCID en los Estados Unidos serán valiosas para poder implementar el programa en Puerto Rico y servirán para atender, oportunamente, temas relacionados con los problemas que puedan surgir debido a la tendencia del falso informe de ingresos u otras discrepancias.

Algunos de los hallazgos específicos que se desprenden de este estudio para el caso de Puerto Rico son:

- El crédito propuesto en este estudio puede provocar la entrada de 20,000 trabajadores a la economía formal, redundando en un beneficio para 160,000 familias y 289,000 niños, muchos de los cuales viven bajo los niveles de pobreza actualmente;
- Las oportunidades de empleo para estos trabajadores se podrían encontrar en los grandes proyectos de infraestructura auspiciados por el gobierno como el propuesto Puerto de las Américas, la revitalización de los centros urbanos, el propuesto Centro de Convenciones, y otros proyectos bajo el ámbito del Programa de Comunidades Especiales. Las industrias de turismo y servicios, así como el autoempleo, representan otras oportunidades para esta población. Las oportunidades laborales pueden ser mejoradas a través de oportunidades de adiestramiento provistas por el *Workforce Investment Act* y los programas de *Welfare Reform*;
- Un CCID para Puerto Rico puede sacar de la pobreza a madres solteras y puede reducir, al menos, un 5 por ciento de la brecha de la pobreza de las parejas casadas con hijos;
- El costo del programa fluctuará entre \$162 millones y \$183 millones, dependiendo de la reacción que provoque el crédito en la fuerza laboral. Un estimado conservador de aproximadamente \$132 millones les llegará, en forma de un reintegro, a las familias trabajadoras.